

**DIP. JOSÉ GERMÁN JIMÉNEZ GARCÍA
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA DEL HONORABLE
CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
P R E S E N T E.**

El que suscribe, Juan Carlos Natale López, Coordinador del Grupo Legislativo del Partido Verde Ecologista de México, con la adhesión de los Diputados integrantes del Grupo Legislativo de Movimiento Ciudadano, Diputados integrantes del Partido del Trabajo, Diputados Integrantes del Grupo Legislativo del Partido de la Revolución Democrática, Diputada Geraldine González Cervantes integrante del Grupo Legislativo del Partido Verde Ecologista de México, todos de la Quincuagésimo Novena Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Puebla, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 57 fracción I, 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 44 Fracción II 134, 135 y 144 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla, someto a consideración de este órgano colegiado la siguiente **Iniciativa de Decreto por virtud del cual se reforma, adiciona y derogan diversas disposiciones de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Puebla**, de conformidad con los siguientes:

CONSIDERANDOS

Que el fuero es una figura histórica que apareció por primera vez durante el siglo XVII en Inglaterra denominándosele *freedom from arrest*, esta figura garantizaba la libertad de los parlamentarios de aquella época y los eximía de purgar cualquier condena por cuestiones del orden civil que eran castigadas con penas privativas de libertad, su principal finalidad era asegurar la presencia de estos funcionarios en el parlamento para conocer el sentido de su voto en los temas encargados al parlamento, sin embargo esta institución no se limitaba en proteger al funcionario sino que se extendía hasta sus familiares y sus bienes como actualmente sucede con las personas del servicio exterior.¹

Que la utilización de esta figura se he ido extendiendo en diversas épocas alrededor del mundo, por ejemplo en la época de la revolución francesa donde ésta tuvo cambios significativos al dotar de inmunidad a los parlamentarios en cuestión de delitos de orden penal y no civiles como sucedía en la antigua Inglaterra, así mismo posterior a esta periodo revolucionario los españoles

¹ <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spi/SAPI-ISS-20-11.pdf>. Pag 5

decidieron adoptar esta institución y por consiguiente trasladada a todos sus territorios entre ellos la nueva España.

En nuestro territorio desde 1812 en la Constitución de Cádiz en su artículo 128 se estableció que los Diputados no podrían ser demandados civilmente ni ejecutados por deudas; de igual forma la Constitución de Apatzingan manifestaba que para acusar a un diputado se debía seguir un procedimiento establecido en la propia reglamentación; ya como México independiente en las constituciones de 1824, 1836 y 1857 la figura del procedimiento para la declaración de procedencia estuvo siempre presente estipulando que los Diputados, Senadores no pueden ser acusados por delitos comunes durante su encargo y dos meses después.

Que para la Constitución de 1917 y vigente hasta la actualidad, el artículo 61 mencionaba lo siguiente:

"Artículo 61. Los diputados y senadores son inviolables por las opiniones que manifiesten en el desempeño de sus cargos y jamás podrán ser reconvenidos por ellas".

Que dicho artículo a lo largo de la historia sólo ha sido reformado en una ocasión en el año de 1977 a propuesta del Titular del Ejecutivo, con la finalidad de adicionar un segundo párrafo en el que se estableciera como atribución del Presidente de cada una de las Cámaras el velar por el respeto al fuero constitucional de los miembros de las mismas y por la inviolabilidad del recinto en el que se reúnan a sesionar.

Que la figura del fuero tomó su auge en una época donde el titular del poder ejecutivo tenía bajo su mando casi la totalidad de las instituciones que conforman el poder público, pudiendo utilizarlas arbitrariamente en contra de sus detractores, de ahí la necesidad de instaurar medidas que pudieran funcionar como un contrapeso respecto a la figura presidencial y garantizar a los legisladores desempeñar las funciones que les fueron conferidas y luchar desde la tribuna por satisfacer las necesidades de sus representados sin riesgo de ser encarcelados injustamente, garantizando así la inviolabilidad de sus opiniones.

Que a lo largo de la historia los ciudadanos hemos sido testigos de cómo poco a poco esta garantía se ha ido desvirtuando y su finalidad ha sido transformada de una forma de protección a las opiniones o al trabajo desarrollado por un legislador a una herramienta para generar impunidad y poder así sustraerse de lo mandado por las leyes penales tanto en el orden estatal como en el federal, colocando a los ciudadanos en un plano desigual respecto a sus

representantes violentado lo establecido en el artículo 4 constitucional en relación a la igualdad entre hombres y mujeres que vivimos en territorio mexicano.

Que el sistema político actual debe procurar utilizar herramientas que permitan el progreso de la sociedad y no herramientas que puedan acrecentar la desigualdad y sobre todo aquellas que pueden crear gente intocable e inatacable por las leyes que rigen un estado de derecho como lo es el nuestro, generando así desestabilidad en nuestro sistema político en el que teóricamente no debe existir nadie inalcanzable por la legislación

Que a nivel estatal la figura del fuero también ha sido retomada, dotando de esta inmunidad a ciertos servidores públicos para evitar ser sujetos a proceso penales sin que previamente se declare la procedencia de alguna denuncia en materia penal por parte del propio Congreso del Estado, pero al igual que a nivel federal esta figura fue instaurada principalmente para garantizar la inviolabilidad de las opiniones de los Diputados, sin embargo considero que en la actualidad el funcionamiento de esta institución ha sido rebasado dejándola como una figura obsoleta respecto a las necesidades de los Poblanos.

Que con la presente iniciativa no se trata de colocar a los legisladores en un estado de desprotección respecto a la función que realizan, ya que en todo momento se deja a salvo la inviolabilidad de las manifestaciones que realicen durante su cargo, además de que los posibles delitos de los que se les pudiera llegar a acusar por el desarrollo de sus actividades son aquellas que tienen que ver con la mera expresión de ideas como las calumnias y difamación, los cuales dejaron de sancionarse como delitos y pasaron a ser considerados como actos causantes de responsabilidad y por lo tanto daño moral, es decir dejaron de ser de orden penal para ser de orden civil y por lo tanto de ninguna forma pueden ser motivo suficiente para encarcelar a una persona, por lo que la utilización del fuero constitucional para salvaguardar la libertad de expresión ha quedado superado con esta reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado con fecha veintitrés de febrero de dos mil once.

Que en concordancia con lo expresado, es necesario reformar, adicionar y derogar diversas disposiciones de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Puebla, con la finalidad de eliminar el procedimiento para la declaración de procedencia de algún servidor público acusado por la comisión de delitos durante su encargo y someterlo a la jurisdicción de los tribunales locales sin necesidad de que previamente el Congreso del Estado declare en sentido positivo la formación de causa en contra de dichos sujetos.

Que con este documento y con plena observancia a lo mandado por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se propone adicionar un primer párrafo al artículo 47 en el que se reconozca la inmunidad que gozan los legisladores en materia de delitos de orden federal.

Que el sistema político en el que vivimos debe ser más homogéneo, sin tintes de abusos, de supremacía, de superioridad o de algo que ose poner a los ciudadanos en estado de desigualdad, por lo que considero que en esta época plural en la que nos desarrollamos es necesario un cambio de gran magnitud como este.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta Soberanía la siguiente iniciativa de:

**DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMA, ADICIONA Y DEROGAN
DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE RESPONSABILIDADES DE LOS
SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE PUEBLA.**

ÚNICO.- Se reforma la denominación del Título Segundo; Se adiciona el primer párrafo al artículo 47; Se deroga la fracción VI del artículo 1 y los artículos 7, 28, 29, 30 y 31 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Puebla, para quedar como sigue:

Artículo 1.-...

I a V.-...

VI.- Se deroga

VII.-...

**TÍTULO SEGUNDO
PROCEDIMIENTO ANTE EL CONGRESO DEL ESTADO
EN MATERIA DE JUICIO POLÍTICO**

Artículo 7.- Se deroga.

Artículo 28.- Se deroga.

Artículo 29.- Se deroga.

Artículo 30.- Se deroga.

Artículo 31.- Se deroga.

Artículo 47.- El Gobernador, los Diputados al Congreso del Estado, los Magistrados y los miembros del Consejo de la Judicatura del Poder Judicial del Estado, gozan de inmunidad constitucional por la comisión de delitos federales en los términos del artículo 111 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Recibida por el Congreso del Estado la notificación de las declaratorias de las Cámaras del Congreso de la Unión, a que se refiere el artículo 111 de la Constitución General de la República procederá como lo dispone la presente Ley.

TRANSITORIOS

PRIMERO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

SEGUNDO.- Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente Decreto.

A T E N T A M E N T E
CUATRO VECES HEROICA PUEBLA DE Z. A, 02 DE FEBRERO DE 2017

DIP. JUAN CARLOS NATALE LÓPEZ
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO

DIP. JOSÉ ÁNGEL PÉREZ GARCÍA
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO

DIP. JULIÁN PEÑA HIDALGO
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO MOVIMIENTO CIUDADANO

DIP. LIZETH SÁNCHEZ GARCÍA
COORDINADORA DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DEL TRABAJO

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE PUEBLA.

**DIP. MARIANO HERNÁNDEZ REYES
COORDINADORA DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DEL TRABAJO**

**DIP. JULIÁN RENDÓN TAPIA
COORDINADOR DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**DIP. CARLOS IGNACIO MIER BAÑUELOS
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**DIP. MARÍA DEL SOCORRO QUEZADA TIEMPO
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**DIP. GERALDINE GONZÁLEZ CERVANTES
INTEGRANTE DEL GRUPO LEGISLATIVO
DEL PARTIDO VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO**

ESTA HOJA DE FIRMAS CORRESPONDE A LA INICIATIVA DE DECRETO POR VIRTUD DEL CUAL SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS DEL ESTADO DE PUEBLA.