**CC. SECRETARIOS DE LA “LVIII LEGISLATURA”
DEL H. CONGRESO DEL ESTADO DE PUEBLA
PRESENTE.**

El suscrito Diputado **Zeferino Martínez Rodríguez** integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo de la LVIII Legislatura del Honorable Congreso del Estado de Puebla, mediante lo dispuesto en el Artículo 63 fracción II y 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla; 17 fracción XI y 69 fracción II de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de Puebla; 93 fracción VI y 128 del Reglamento Interno del Honorable Congreso del Estado de Puebla, me permito someter de esta Honorable Soberanía para su discusión y aprobación en su caso, la siguiente Iniciativa de:

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y SE DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DEL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO.

CONSIDERANDO

Que la soberanía del pueblo se puso de manifiesto en el último Proceso Electoral Local, determinando la apertura a la alternancia del Poder Ejecutivo, a la diversificación en la pluralidad de la Legislatura en el Congreso del Estado y en la nueva configuración del mosaico gubernamental en los municipios de la entidad poblana.

Que esa misma soberanía popular reclama una recomposición de las leyes y reglas de competencia electoral, mismas que deben garantizar los derechos constitucionales de elección, elegibilidad y representatividad, mediante procedimientos claros, equitativos y en igualdad de oportunidades tanto para los electores como para la oferta de los institutos políticos participantes.

Mandato del pueblo destinado a reformar, adicionar y derogar disposiciones, con la finalidad de reforzar el funcionamiento e imparcialidad de las instancias encargadas de conducir los procesos electorales en el Estado de Puebla.

El Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo propone una reforma electoral integral que se inscribe como parte de los esfuerzos de transición por mejorar las reglas bajo las cuales compiten y limitan la influencia distorsionadora de la ley vigente.

Se pretende con esta Iniciativa no se continúen transgrediendo los principios de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia que deben regir al Órgano Electoral.

Para responder a la demanda de los electores, se plantean los siguientes objetivos:

LA REDISTRITACION ELECTORAL:

Se propone realizar una nueva redemarcación distrital, pues la disparidad poblacional existente en y entre los distritos electorales, es el primer obstáculo al ejercicio democrático, ya que genera la falta de equidad; por tanto, impostergable la realización de una nueva demarcación distrital, estableciendo reglas sean claras para su concreción, como son: el poblacional de acuerdo al último Censo Nacional de Población; la desviación máxima que se puede tener; la compacidad; contigüidad; continuidad, etc. De tal manera que el Instituto Electoral debe desarrollar la metodología y la aplicación de la misma; remarcando que en ese sistema metodológico deben atenderse prioritaria y exclusivamente aspectos técnicos, excluyendo determinantemente factores políticos.

CONSERVACIÓN DE REGISTRO DE LOS PARTIDOS POLITICOS.

Nos resulta claro que existen inconsistencias que presenta el Código Electoral. Una de ellas es contradictoria, ya que si un partido político nacional en la elección inmediata anterior de diputados de mayoría relativa obtiene el 2% o más de la votación emitida, y si por algún motivo en la elección federal no conserva el registro nacional, los partidos políticos nacionales deben de conservar el registro como partido político local ya que obtuvieron el porcentaje mínimo y deben de conservar las prerrogativas que la ley electoral les otorga.

Otra contradicción se plasma en el artículo 69, referente al financiamiento público, donde el porcentaje mínimo para conservar el registro se toma de la elección de

diputados de mayoría, y en él se estipula que una causal es la de no haber obtenido el porcentaje mínimo en cualquier elección que participe; cuando en realidad se debe de tomar en cuenta el porcentaje de la elección de diputados mayoría de la elección inmediata anterior.

FINANCIAMIENTO PÚBLICO:

En todas las legislaciones del país, el financiamiento público se calcula anualmente, por lo que se plantea la modificación de la fórmula de asignación de dicho financiamiento. Al tomar ejemplos de algunas entidades federativas del país, podemos observar que el criterio es el mismo: la base de cálculo es un porcentaje de salario mínimo multiplicado por el número de electores en lista nominal; casos específicos como el del estado de México, donde su base de cálculo es el 40% del salario mínimo multiplicado por la lista nominal; otro como el del Distrito Federal es del 60% del salario mínimo multiplicado por la lista nominal; mientras que en el Estado de Morelos se calcula al multiplicar hasta el 85% del salario mínimo por la lista nominal del estado.

Con lo anterior expuesto es importante revisar la fórmula de asignación del financiamiento público, con ello nos permite hacer más equitativo el proceso electoral y el fortalecimiento de los institutos políticos.

COALICIONES PARCIALES:

Otra de las modificaciones que deben hacer al código es que exista la figura de Coalición Parcial, debido a que la ley electoral solo permite la realización de las coaliciones totales. Esta es una contradicción con la Ley Electoral Federal que permite la realización de las coaliciones parciales.

ASIGNACIÓN DE DIPUTADOS Y REGIDORES POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL:

La reforma que se propone abarca la asignación de los diputados de representación proporcional; porque tal como se encuentra la actual legislación, resulta que un partido político puede tener hasta 26 diputados por ambos principios, lo que representa el 63.41% de la Legislatura del Estado.

Ejemplificando, cuando el partido que ganó en la elección del 2010, este obtuvo el 44.8% de la votación emitida; así mismo, en la elección en 2004 y 2007 el partido que ganó tuvo en promedio el 42% de la votación emitida, y obtuvo los 26 diputados, lo que significa una sobrerrepresentación de más de 19 puntos

porcentuales, mientras que el partido que le siguió quedó subrepresentado con el 10%, es decir, con cuatro diputados menos.

En el 2010 el Partido del Trabajo fue afectado debido a las lagunas que existen en la ley, por lo que nuestros diputados sólo representan en la legislatura el 4.8%, inconsistencia jurídica, pues el partido obtuvo más del 10% de la Votación Emitida: por tanto esta iniciativa estable nuevos mecanismos para la asignación de diputados, así como el cambio de reglas para dicha asignación.

Pugnamos poner los límites en la asignación de diputados por ambos principios, así como el orden de asignación.

Estipulamos que el primer diputación se asignará a la primera fórmula de la lista de Diputados de Representación Proporcional de cada partido político y el segundo diputado se asignará a la fórmula de candidatos del partido político o coalición que, por sí mismo, haya obtenido el mayor porcentaje de votos en la elección de diputados por el principio de mayoría relativa, siempre que no hubiere alcanzado triunfo.

Este mismo procedimiento se utilizara hasta agotar el número de diputados que le corresponda a cada partido político.

Con ello garantizamos que más distritos de mayoría puedan participar en la Asignación de diputados de Representación proporcional y no solamente uno.

Y en el caso de los regidores de representación proporcional, asentamos que se debe de adicionar el resto mayor, ya que los regidores de representación proporcional deben ser el reflejo del voto popular; si existieran regidores por asignar después de haber aplicado el cociente de asignación se debe de asignar al partido político que tenga mejor resto mayor.

Conforme a todo lo anteriormente expuesto es impostergable y necesario hacer las **REFORMAS** a los artículos 1 fracción I, 16 párrafo primero, incisos A y B, 18 fracción I, II, II Y IV, 24, 31 párrafo primero, fracción I, el penúltimo párrafo, 46, 47 fracción I, fracción II párrafo segundo, fracción IV y último párrafo, 59, 69 fracción I, 82 fracción IV, V, VII y VIII, 92 fracción V, 120 fracción V, 256 fracción IV, 312 fracción XII y XIII, 320 fracción II, 323 fracción V; las **DEROGACIONES** en los artículos 47 inciso a), b) y c), 82 fracción VI, 137 último párrafo, 321 segundo párrafo y 323 fracción VI y las **ADICIONES** en los artículos 27, 61 fracción X y XI, 65 BIS, 319

fracción I y II, 319 BIS, 323 definición de Resto Mayor, todas del Código de Instituciones y Procesos Electorales del Estado de Puebla

Por todo lo anteriormente expuesto se emite la presente Iniciativa de:

DECRETO POR LA QUE SE REFORMAN, SE ADICIONAN Y SE DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES AL CÓDIGO DE INSTITUCIONES Y PROCESOS ELECTORALES DEL ESTADO.

TÍTULO TERCERO

DE LA ELECCIÓN DE DIPUTADOS, GOBERNADOR Y MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS

ARTÍCULO 16.- El Poder Legislativo se deposita en una Asamblea de Diputados que se denomina “Congreso del Estado”, el cual se integra con veintiséis Diputados electos según el principio de mayoría relativa, mediante el sistema de distritos electorales uninominales y por quince Diputados que serán electos de acuerdo con el principio de representación proporcional, de los cuales:

A. La primera asignación que corresponda a cada partido político con derecho a participar en la elección por este principio, se asignara a la primera fórmula de la lista de Diputados de Representación Proporcional del cada partido político o coalición y el segundo diputado se asignara a la fórmula de candidatos del partido político o coalición que, por sí mismo, haya obtenido el mayor porcentaje de votos en la elección de diputados por el principio de mayoría relativa, siempre que no hubiere alcanzado el triunfo.

B. Los subsecuentes diputados serán asignados conforme al procedimiento anterior, hasta agotar el número de diputados que le corresponda a cada partido político.

ARTÍCULO 18.-...

I.- En el Municipio Capital del Estado, con dieciséis Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal y el Síndico, así como siete Regidores asignados por el principio de representación proporcional;

II.- En los municipios que con base en el último censo general de población tengan noventa mil o más habitantes, por ocho Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal y el Síndico, así como cuatro Regidores asignados por el principio de representación proporcional;

III.- En los municipios que con base en el último censo general de población tengan de sesenta mil a menos de noventa mil, por ocho Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal y el Síndico, así como tres Regidores asignados por el principio de Representación proporcional; y

IV.- En los demás municipios, por seis Regidores de mayoría, además del Presidente Municipal y el Síndico, así como dos Regidores asignados por el principio de representación proporcional.

ARTÍCULO 24.- La demarcación de los veintiséis distritos electorales será modificada por el Consejo General atendiendo a los siguientes elementos y variables técnicas:

- I. Deberá dividirse la población total del Estado, conforme al último Censo General de Población y Vivienda, entre el número de los distritos señalados en el párrafo anterior, para obtener el promedio poblacional por distrito;
- II. La desviación del promedio poblacional por distrito deberá ser, por encima o por debajo, al 5% en los veintiséis distritos
- III. La unidad de agregación en la integración de los distritos, deberá ser la de territorio municipal, salvo los casos en que el territorio de un municipio deba ocupar más de un distrito electoral, en los que la unidad de agregación será la sección electoral agrupada por colonia o de ser necesario por unidades de Área Geo-Estadística Básica;
- IV. En la medida de lo posible, deberá procurarse:
 - a. Compacidad, entendida como la situación en la que el perímetro de los distritos adquiera una forma geométrica lo más cercana a un polígono regular;
 - b. Contigüidad, que implica que los distritos se conformen por una sola parte de territorio, interconectados con otros distritos y de ninguna manera, deben estar fragmentados al interior;
 - c. Continuidad, que implica que los distritos se integren por unidades de agregación vecinas entre sí; y
 - d. Así como el respeto a las vías de comunicación, a la integridad municipal y a otros factores geográficos y socioeconómicos.
- V. Para la determinación de las cabeceras distritales se debe de tomar en cuenta todas las variables antes mencionadas, sin tomar en cuenta alguna variable de tipo político.

TÍTULO SEGUNDO DE LA DIVISIÓN DISTRITAL

ARTÍCULO 27.- SE DEROGA

CAPÍTULO II DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES

ARTÍCULO 31.- Los partidos políticos nacionales que hayan obtenido su registro ante el Instituto Federal Electoral y conforme a la ley de la materia, tendrán reconocimiento en la entidad y podrán participar en las elecciones estatales, distritales y municipales, una vez entregados los documentos conducentes ante el Instituto Estatal Electoral.

I. Para poder participar en los procesos electorales señalados en este código, los partidos políticos estatales, así como los nacionales de reciente registro, deberán haber obtenido su registro correspondiente al menos un año antes del día de la elección. Deberán acreditar:

II.- ...

III.- ...

Si un partido político nacional perdiera el registro en la elección Federal, pero en la elección estatal inmediata anterior, obtuvo por lo menos el dos por ciento o más de la Votación Emitida para la elección de diputados de mayoría relativa, mantendrá su registro como partido político estatal.

CAPÍTULO III DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO

ARTÍCULO 46.- El financiamiento público es la aportación que otorga el Estado a los partidos políticos como entidades de interés público, para el desarrollo y promoción de sus actividades en la vida política de la Entidad, la obtención del voto y el acceso equitativo a los medios de comunicación, el financiamiento se entregará a las direcciones estatales de los partidos políticos, legalmente registradas ante el Instituto, y la distribución la hará el Consejo General en términos de lo dispuesto por este Código.

ARTÍCULO 47.-

I.- El monto del financiamiento público para el sostenimiento de las actividades ordinarias permanentes de los partidos políticos será la cantidad que resulte de multiplicar **el cuarenta por ciento del salario mínimo vigente en el Estado**, por el número total de ciudadanos inscritos en el padrón electoral de la Entidad, con corte al treinta y uno de diciembre del año. Dicha cantidad se calculara anualmente y entregará de forma paritaria mensualmente.

a) SE DEROGA;

b) SE DEROGA;

c) SE DEROGA.

Cada una de las cantidades a que se refieren los incisos anteriores se otorgará a los partidos políticos aplicándoles las reglas siguientes:

1)...

2)...

II.- ...

En el año de la elección, a cada partido político **se le otorgará al inicio del proceso el monto equivalente al financiamiento público que para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes le corresponda en ese año, otorgándose en forma adicional al resto de las prerrogativas;**

III.- ...

IV.- Los partidos políticos estatales que obtengan su registro, para participar en el proceso electoral respectivo, tendrán derecho al financiamiento público correspondiente al dos por ciento del monto total a repartir en el año del proceso electoral. De la misma forma se procederá con los partidos políticos nacionales que por primera vez participen en las elecciones estatales, **si un partido político nacional perdiera su registro nacional, y obtuvo el dos por ciento o más de la votación emitida en la elección de diputados de mayoría en la última elección local conservara su registro y se le asignara la prerrogativa conforme al porcentaje obtenido en la votación emitida.**

Se deroga.

A los partidos políticos estatales que conserven su registro se les otorgará financiamiento público como si se tratara de un partido político nacional.

En todos los casos, el financiamiento público será entregado al Presidente del órgano estatal de los partidos políticos.

CAPÍTULO I DE LAS COALICIONES

ARTÍCULO 59.- Se entiende por coalición, la alianza o unión transitoria, de dos o más partidos políticos, con fines electorales. Los partidos políticos podrán formar coaliciones con el propósito de postular candidatos en las elecciones de Gobernador, **de Diputados de mayoría relativa en uno o más distritos, y para la elección de integrantes de los Ayuntamientos en uno o más municipios**, con excepción de lo dispuesto por el artículo 41 de este Código.

ARTÍCULO 61.- ...

X.- La prelación para conservar el registro de los partidos políticos locales, en el caso de que el porcentaje obtenido por la coalición no sea superior o equivalente a la suma de los porcentajes mínimos que cada uno de los partidos políticos requiera;

XI.- Para el caso de coaliciones de diputados, el convenio deberá precisar a qué partido político de los coaligados le corresponderá la diputación; y

ARTÍCULO 65 BIS.- Serán coaliciones parciales las constituidas hasta por ocho diputados de mayoría relativa o hasta setenta y cinco Ayuntamientos.

CAPÍTULO III DE LA PÉRDIDA DE REGISTRO

ARTÍCULO 69.- ...

I.- El no haber obtenido el Porcentaje Mínimo **en la última elección de diputados de mayoría relativa**;

CAPÍTULO I DEL CONSEJO GENERAL

ARTÍCULO 82.- ...

IV.- De la lista a que se refiere la fracción II de este artículo, se designara, **un Consejero Electoral Suplente por cada Consejero Propietaria** para cubrir las ausencias temporales o definitivas de los propietarios, quienes entrarán en funciones hasta el momento en que tomen la protesta de Ley.

V.- De la lista de Consejeros Electorales designados con el carácter de propietarios, **la Gran Comisión** propondrán por consenso a quien deberá ser designado como Consejero Presidente del Consejo General del Instituto. En caso de no obtenerse dicho consenso,

deberá designarse por mayoría calificada de los Diputados presentes en la sesión de Pleno correspondiente;

VI.- SE DEROGA

VII.- En caso de ausencia definitiva de algún **Consejero Electoral Propietario, el Consejero Electoral Suplente que le fue designado lo sustituirá**, a que se refiere la fracción IV de este artículo;

VIII.- La designación de los Consejeros Electorales y del Consejero Presidente, deberá realizarse a más tardar en el mes de octubre del año anterior al de la elección, para un **periodo de cuatro años, pudiendo ser ratificados hasta por periodo más;**

CAPÍTULO III

**DEL CONSEJERO PRESIDENTE Y DEL SECRETARIO GENERAL DEL CONSEJO GENERAL
ARTÍCULO 92.- ...**

I.- ...

II.- ...

III.- ...

IV.-...

V.- Haber concluido los **Estudios de Educación Superior**, con los conocimientos y experiencia suficientes que le permitan el adecuado desempeño de sus funciones;

TÍTULO TERCERO

DE LOS ÓRGANOS DEL INSTITUTO

CAPÍTULO I

DE LOS ÓRGANOS EN LOS DISTRITOS ELECTORALES

ARTÍCULO 120.- Para ser Secretario del Consejo Distrital se requiere.

V.- Haber concluido los **Estudios de Educación Superior** y poseer los conocimientos suficientes para el desempeño de su función;

CAPÍTULO II

DE LOS ÓRGANOS EN LOS MUNICIPIOS

ARTÍCULO 137.-

SE DEROGA EL ULTIMO PARRAFO

**CAPÍTULO VII
DEL REGISTRO DE REPRESENTANTES**

ARTÍCULO 256.- ...

IV.- Número del distrito electoral, municipio, **sección** y casilla o casillas, en su caso;

**CAPÍTULO II
DE LOS CÓMPUTOS DE LA ELECCIÓN DE MIEMBROS DE LOS
AYUNTAMIENTOS EN LOS CONSEJOS MUNICIPALES**

ARTÍCULO 312.- ...

XII.- Cuando exista indicio de que la diferencia entre el candidato presunto ganador de la elección en el municipio y el que haya obtenido el segundo lugar en votación es igual o menor a **dos puntos porcentuales**, y al inicio de la sesión exista petición expresa del representante del partido que postuló al segundo de los candidatos antes señalados, el Consejo Municipal deberá realizar el recuento de votos en la totalidad de los paquetes electorales de las casillas. Para estos efectos se considerará indicio suficiente la presentación ante el Consejo de la sumatoria de resultados por partido consignados en la copia de las actas de escrutinio y cómputo de casilla de todo el municipio;

XIII.- Si a la conclusión del cómputo se establece que la diferencia entre el candidato presuntamente ganador y el ubicado en segundo lugar es igual o menor a **dos puntos porcentuales**, y existe la petición expresa a que se refiere el párrafo anterior, el Consejo Municipal deberá procederá a realizar el recuento de votos en la totalidad de las casillas. En todo caso, se excluirán del procedimiento anterior las casillas que ya hubiesen sido objeto de recuento;

**CAPÍTULO V
DE LA ASIGNACIÓN DE DIPUTADOS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN
PROPORCIONAL EN EL CONSEJO GENERAL**

ARTÍCULO 319.- Una vez concluido el cómputo final de la elección de Diputados de representación proporcional, el Consejo General procederá a la asignación de Diputados por este principio, siempre y cuando no se encuentren en los siguientes supuestos:

I.- Haber obtenido el 51% o más de la votación emitida, y que su número de constancias de mayoría relativa represente un porcentaje del total de la Legislatura, superior o igual a su porcentaje de votos;

II. Haber obtenido menos del 51% de la votación emitida y que su número de constancias de mayoría relativa sea igual o mayor a veintiuno; y

ARTÍCULO 319 BIS.- Serán asignados a cada partido político, los diputados de representación proporcional que sean necesarios para que su porcentaje de diputados en la Legislatura por ambos principios, sea igual al porcentaje que les corresponda en la votación emitida.

I.- Antes de iniciar la asignación se debe de establecer el porcentaje de la votación total emitida que le corresponda a cada partido político, de acuerdo al número total de votos que haya obtenido, independientemente de haber integrado alguna coalición.

Para el caso de los partidos políticos que hayan integrado coaliciones, se considerará como votación emitida, la suma de votos obtenidos en los distritos en que haya participado como partido político en lo individual, más los votos obtenidos en los distritos en que se hubiera participado como partido coaligado, atendiendo a los porcentajes que establezcan los convenios de coalición.

Artículo 320.- ...

a) ...

b) ...

c) ...

....

I.- ...

II.- La primera asignación se hará al Partido Político que alcance por lo menos el dos por ciento del total de la votación emitida en la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa, tendrá derecho a que le sean asignados Diputados por el de representación proporcional, siempre y cuando no se encuentre en algunos de los supuestos mencionados en los artículos 319 y 319 BIS, el primer diputación se asignara a la primera fórmula de la lista de Diputados de Representación Proporcional del cada partido político y el segundo diputado se asignara a la fórmula de candidatos del partido político o coalición que, por sí mismo, haya obtenido el mayor porcentaje de votos en la elección de diputados por el principio de mayoría relativa, siempre que no hubiere

alcanzado triunfo, este mismo procedimiento se utilizara hasta agotar el número de diputados que le corresponda a cada partido político o coalición.

III.-...

Artículo 321.- ...

SE DEROGA

CAPÍTULO VI

DE LA ASIGNACIÓN DE MIEMBROS DE LOS AYUNTAMIENTOS POR EL PRINCIPIO DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL EN EL CONSEJO GENERAL

ARTÍCULO 323.-...

Resto mayor: Es el remanente más alto entre los restos de las votaciones de cada partido político, una vez hecha la distribución los diputados mediante el cociente electoral.

V.- Si después de aplicar el cociente electoral aún quedaran Regidores por repartir, se aplicará el resto mayor, siguiendo el orden decreciente de los votos no utilizados para cada uno de los partidos.

VI.- SE DEROGA

ARTICULOS TRANSITORIOS

Primero.- El presente decreto entra en vigor el día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo.- El Consejo General antes de iniciar con los trabajos de redistribución deberá de contar con los elementos técnicos y humanos para realizar dicho encomienda, siempre apegados a lo que se estipula en el artículo 24, para dicha encomienda se deberá de integrar un Comité Técnico integrado por los miembros del Consejo General, así un académicos especialistas en la materia, esta redistribución entrara en vigor preferentemente en la elección local del 2013.

Tercero.- Se derogan todas las disposiciones que se oponga al presente decreto.

Atentamente
Heroica Puebla de Zaragoza, a 14 de Julio de 2011.

Diputado Zeferino Martínez Rodríguez